

הנחיות היועץ המשפטי לממשלה	משפט מינהלי ממשלה - ועדות שרים
תאריך: כ"ד שבט התשמ"ה, 15 פברואר 1985 עדכון: יוני 1996 מרץ 2003 מאי 2006 מרץ 2009 מרץ 2013 מספר הנחיה: 1.1201 (21.478)	דין החלטה של ועדת שרים "על דעת הממשלה" כדין החלטת ממשלה (העדר זכות ערעור)

דין החלטה של ועדת שרים "על דעת הממשלה" כדין החלטת ממשלה (העדר זכות ערעור)

1. בדרך-כלל, החלטה של ועדת שרים נתונה לפי התקנון לעבודת הממשלה לערר בפני הממשלה, בכתב, תוך שבועיים מיום שנשלחה (סעיף 39 לתקנון).
2. דין מיוחד חל לעניין זכות הערר, על החלטות של ועדת שרים על דעת הממשלה. הממשלה רשאית לקבוע לגבי עניין מסוים או לגבי סוג עניינים כי החלטותיה של ועדת שרים תהייה "על דעת הממשלה". דין החלטות אלה כדין החלטות ממשלה מיד עם קבלתן ועליהן אין אפשרות לערור (סעיף 41 לתקנון). כן ראו האמור לגבי החלטות ועדות שרים סטטוטוריות בסעיף 4(א) להנחיית היועץ המשפטי לממשלה 1.1200 "ועדות שרים וסמכויותיהן".
3. כיוון שהוראת התקנון בדבר החלטה של ועדת שרים על דעת הממשלה שוללת את זכות הערר מן השרים (המוקנית בסעיף 39 לתקנון), מן הראוי לפרש הוראה זאת על דרך הצמצום, כלומר, שהוראה זאת תחול רק כאשר הממשלה קבעה בלשון מפורשת כי נושא מועבר לוועדת שרים "על דעת הממשלה".
4. יש צורך לקבוע בלשון מפורשת כי נושא מועבר לוועדת שרים "על דעת הממשלה", גם כדי להבהיר לשרים שאותו נושא לא יוכל לחזור אל הממשלה באמצעות ערר, וכן כדי למנוע ספק ומחלוקת בשאלה אם החלטה מסוימת של ועדת שרים נתונה לערר.
5. עם זאת, עניין שועדת שרים החליטה בו "על דעת הממשלה", ולפיכך אין בו זכות ערר בפני הממשלה, אין מניעה שראש הממשלה יעלה אותו, בין ביוזמתו ובין על-פי בקשת שר, על סדר היום של הממשלה, בתוקף סמכותו לפי סעיף 1 לתקנון לעבודת הממשלה, כנושא לדיון בממשלה.
בדרך זאת ניתן לנהוג, בין היתר, אם סבר שר כי ועדת שרים, שהוסמכה להחליט בעניין מסוים "על דעת הממשלה", חרגה בהחלטתה מן הסמכות שהוענקה לה.